

**AANGETEKEND MET BERICHT VAN ONTVANGST**

Aan de griffier van de vaste commissie voor Binnenlandse  
Zaken van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,  
de heer drs. M.J. van der Leeden  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG



Uw brief : 16 februari 2012  
Uw kenmerk : 2012Z02936/2012D06521  
Ons kenmerk : 12.0004146  
Behandeld door : D.A. Koppenol  
Bijlagen : 10

Goedereede, 8 maart 2012

---

Onderwerp : Voorstel van wet tot samenvoeging  
van de gemeenten Dirksland, Goedereede,  
Middelharnis en Oostflakkee (33175).

Geachte heer Van der Leeden,

**Inleiding**

Graag maken wij gebruik van de door de commissie gegeven gelegenheid tot het inzenden van schriftelijk commentaar op het wetsvoorstel tot samenvoeging van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee (33175).

Voor uw beeldvorming: de gemeente Goedereede is een vitale gemeente met ruim 11.400 inwoners. De gemeente Goedereede heeft bestuurskracht en is financieel gezond. De gemeente heeft een visie op de toekomst en is actief op velerlei fronten. De gemeente Goedereede investeert, faciliteert en werkt intensief samen met gemeenten in de regio en diverse andere partijen, waaronder het eigen bedrijfsleven, onze inwoners en vele externe organisaties. "Samen bouwen aan een méér dan mooie gemeente Goedereede" is ons credo en daar is onze werkwijze op ingesteld. Daar krijgen we miljoenen investeringen voor terug en daar is de hele regio mee gebaat qua werkgelegenheid en voorzieningenniveau.

In de memorie van toelichting wordt de gemeente Goedereede getypeerd als de meest bestuurskrachtige gemeente en de gemeente met het meest gunstige financieel meerjarenperspectief van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee. In het Advies van de Raad van State wordt ook nog eens een typering uit het bestuurskrachtonderzoek naar voren gehaald: Goedereede heeft zich als kleine gemeente sterk ontwikkeld, de bestuurskracht van de gemeente als dienstverlener staat op een goed niveau en de gemeente heeft haar financiële positie behoorlijk op orde.

Na het bestuurskrachtonderzoek van enkele jaren geleden heeft de gemeente Goedereede niet stil gezeten. De verbeterpunten zijn opgepakt en inmiddels gerealiseerd, waardoor onze bestuurskracht nog verder is versterkt, ook voor de toekomst en de toekomstige opgaven!

In het kader van 'Waar staat je gemeente' is in het voorjaar van 2011 een uitgebreide enquête gehouden onder een representatieve hoeveelheid inwoners van een aantal gemeenten in Nederland.

Hieraan deden veertien gemeenten mee, waaronder de gemeente Goedereede. De resultaten van de enquête geven een duidelijk en onafhankelijk beeld over de mening van de inwoners over de gemeente. Het onderzoeksrapport laat zien dat Goedereede goed scoort; de meeste uitslagen liggen ruim boven het gemiddelde. Van de veertien gemeenten die deelnamen, kwam de gemeente Goedereede als beste uit de bus.

De gemeente Goedereede is trots op dit resultaat en het stimuleert haar door te gaan op de weg van het nog verder ontwikkelen en verbeteren van de dienstverlening.

### **Beleidskader gemeentelijke herindeling**

In het regeerakkoord Vrijheid en verantwoordelijkheid is opgenomen dat gemeentelijke herindelingen alleen van onderaf tot stand komen en dat de provincie een actieve rol heeft bij de oplossing van bestuurlijke en financiële knelpunten.

Een en ander is nader uitgewerkt in een nieuw beleidskader voor gemeentelijke herindeling, vastgesteld door de ministerraad op 8 juli 2011. Minister Donner heeft het nieuwe beleidskader bij brief van 12 juli 2011 toegezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Wij kunnen ons in belangrijke mate vinden in het nieuwe beleidskader voor gemeentelijke herindeling. Wel sluiten wij ons aan bij de door het Samenwerkingsverband Autonome Gemeenten (SVAG) bij brief van 11 augustus 2011 aangedragen tien verbeterpunten (zie bijlage).

Met name de sterkere nadruk die wordt gelegd op het gemeentelijk initiatief spreekt ons aan in het nieuwe beleidskader. Uitgangspunt voor het kabinet is dat afwegingen en keuzes tot gemeentelijke herindeling primair op lokaal niveau moeten worden gemaakt, dat wil zeggen door de betrokken gemeentebesturen (paragraaf 3).

Voorstellen tot gemeentelijke herindelingen door provincies passen, naar het oordeel van het kabinet, in beginsel niet binnen dit uitgangspunt.

Van voorstellen tot gemeentelijke herindeling door provincies kan volgens het nieuwe beleidskader alleen sprake zijn in uitzonderlijke situaties waarin zich zowel een sterke inhoudelijke noodzaak als urgentie voordoen. Te denken valt aan bestuurlijke knelpunten en/of de financiële positie van gemeenten of complexe, regionale maatschappelijke opgaven, aldus het nieuwe beleidskader.

Wat ons bijzonder heeft gestoord in het lopende herindelingsproces Goeree-Overflakkee is de ontijdige en vooringenomen handelwijze van de provincie Zuid-Holland. Ook hebben wij het als bijzonder teleurstellend ervaren dat minister Donner heeft gemeend om zonder bestuurlijk vooroverleg, waar om was verzocht, een standpunt te moeten innemen. Een manier van handelen die afwijkt van zijn handelwijze bij de drie controversiële herindelingswetsvoorstellen vorig jaar.

Op verschillende brieven die van de gemeente Goedereede zijn uitgegaan over de gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee is van de minister nog steeds geen schriftelijke inhoudelijke reactie ontvangen.

Verbazingwekkend is dat de ministerraad op 14 oktober 2011 het voorstel van minister Donner om in te stemmen met de gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee, heeft overgenomen, terwijl dat op hoofdpunten afwijkt van het door de ministerraad op 8 juli 2011 vastgestelde nieuwe beleidskader:

- Het herindelingsvoorstel is niet van onderop. De gemeente Goedereede is fel tegenstander van de beoogde gemeentelijke herindeling. Gaat het nieuwe beleidskader uit van consensus bij de betrokken gemeentebesturen over de gewenste bestuurlijke inrichting; in het onderhavige geval is sprake van gedwongen herindeling.  
Voor een gezonde en goed functionerende gemeente is het onbegrijpelijk dat naar het middel van gedwongen herindeling wordt gegrepen, terwijl het nieuwe beleidskader nota bene het primaat bij de betrokken gemeentebesturen legt.
- Het wetsvoorstel is gebaseerd op een herindelingsadvies van de provincie, terwijl er geen sprake is van een uitzonderlijke situatie op Goeree-Overflakkee. Er is geen sprake van bestuur-

lijke en/of financiële problemen van gemeenten. Er staan ook geen gemeenten op omvallen. Uit het opgestelde Financieel onderzoek herindelingsvarianten Goeree-Overflakkee d.d. februari 2010 blijkt dat geen van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee momenteel als financieel ongezond moet worden aangemerkt.

Verder hebben alle vier gemeenten op Goeree-Overflakkee een goedkeurende accountants-verklaring ontvangen met betrekking tot de jaarrekening 2010.

- Het gevolgde herindelingstraject is niet zorgvuldig verlopen (zie onder meer de brief van de gemeenteraad van Goedereede van 27 januari 2011). In paragraaf 4.3 staat dat het kabinet een herindelingsadvies zal beoordelen op het proces dat heeft geleid tot een herindelingsadvies. Dat het kabinet met het gevolgde proces heeft ingestemd kunnen wij niet begrijpen. Mede door het belang dat het kabinet blijkens het nieuwe beleidskader hecht aan de zorgvuldigheid. In paragraaf 2 staat dat vanwege het maatschappelijk belang er zorgvuldig omgegaan moet worden met oplossingen die het bestuurlijk functioneren of mogelijk zelfs de zelfstandigheid van gemeenten raken.
- Voor de fusie van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee bestaat geen bestuurlijk draagvlak. De gemeenteraad van Goedereede is met deugdelijke argumenten tegen de fusie van de gemeente Goedereede met de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee. Door het voortijdig ingrijpen van de provincie Zuid-Holland hebben de gemeenteraden op Goeree-Overflakkee geen fundamentele discussie kunnen voeren over de gewenste bestuurlijke inrichting van Goeree-Overflakkee en over alternatieven voor fusie.
- Wat betreft het maatschappelijk draagvlak het volgende. Het nieuwe beleidskader gaat er vanuit dat gemeentebesturen een representatief onderzoek doen naar het maatschappelijk draagvlak voor een herindelingsvoorstel. In Goedereede heeft dit plaatsgevonden in de vorm van een schriftelijke enquête. De uitkomst van deze enquête was, bij een respons van 62%, dat 90 procent voor zelfstandigheid van de gemeente Goedereede en voor intergemeentelijke samenwerking is. Kortom het herindelingsvoorstel heeft geen maatschappelijk draagvlak in Goedereede. In de andere gemeenten op Goeree-Overflakkee heeft voor zover ons bekend geen schriftelijke enquête plaatsgevonden onder de bevolking.
- De gemeente Goedereede beschikt over voldoende bestuurskracht en is in staat haar maatschappelijke opgaven op te pakken en wettelijke taken adequaat te vervullen. Er is dus geen enkele reden Goedereede te betrekken bij een gemeentelijke fusie.
- Gedwongen fusie is een verkeerd middel. Dit wordt door het kabinet ook onderkend. In het nieuwe beleidskader staat onder meer: De belangrijkste leidraad voor het kabinet bij het gemeentelijk herindelingsbeleid is gelegen in de ervaring van de laatste jaren dat gemeentelijke herindeling die niet kan rekenen op steun van de betrokken gemeenten al snel een averechts effect kan hebben (paragraaf 3).

In de inleiding van de memorie van toelichting lezen wij dat het kabinet bij de beoordeling van het door Provinciale Staten vastgestelde herindelingsadvies tot de overtuiging is gekomen dat het de toets aan de uitgangspunten van het oude Beleidskader gemeentelijke herindeling doorstaat. Verder zou het herindelingsadvies ook passen in het nieuwe Beleidskader gemeentelijke herindeling.

Naar onze mening stroken deze passages in de memorie van toelichting niet met de werkelijkheid. Er is zowel strijdigheid met het oude beleidskader (zie onze brief van 27 januari 2011 aan de minister) als met het nieuwe beleidskader (zie hierboven). Het stoort ons in hoge mate dat de minister tot op heden niet op onze argumenten is ingegaan en nu in de memorie van toelichting volstaat met de simpele mededeling dat het wetsvoorstel voldoet aan het oude en nieuwe beleidskader.

Wij hebben er problemen mee dat het Herindelingsadvies Goeree-Overflakkee van Provinciale Staten van Zuid-Holland niet alleen aan het nieuwe beleidskader is getoetst, maar ook nog aan het

oude beleidskader. Al naar gelang het uitkomt wordt er getoetst aan het oude of aan het nieuwe beleidskader. Wij hebben er ernstig bezwaar tegen dat indien dat te pas komt wordt teruggevallen op het oude beleidskader. Hierdoor ontstaat een schimmig beeld van de toetsingscriteria waaraan een herindelingswetsvoorstel moet voldoen. Duidelijk moet zijn welk beleidskader wordt toegepast, zodat ook controleerbaar is of aan de criteria in dat beleidskader is voldaan. Wat ons betreft moet het wetsvoorstel voldoen aan het door de ministerraad op 8 juli 2011 vastgestelde nieuwe beleidskader. Waarbij wij vervolgens constateren dat het wetsvoorstel inzake de gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee niet voldoet aan dit nieuwe beleidskader.

Wij wijzen u in dit verband nog op de moties die zijn aangenomen in het kader van de behandeling van het nieuwe Beleidskader gemeentelijke herindeling, met name de motie Heijnen waarin de regering wordt opgeroepen om het nieuwe Beleidskader gemeentelijke herindeling in te trekken en de motie Ortega-Martijn/Van Raak waarin de regering wordt verzocht lopende herindelingsdossiers te toetsen op basis van een en hetzelfde beleidskader en zodoende een eenduidig, zorgvuldig en transparant beleid te voeren (stemmingen 28750, nrs. 32 en 34).

Ook wijzen wij hier nog op de door de Tweede Kamer aangenomen motie Van der Staaij van 2 juli 2009 (28750, nr. 9), waarin wordt overwogen dat een gemeente die daadwerkelijk bestuurskrachtig blijft optreden er ook van uit moet kunnen gaan dat deze gemeente zelfstandig kan blijven voortbestaan en waarin de regering wordt verzocht expliciet als uitgangspunt te hanteren dat, ongeacht het inwonertal, een gemeente niet gedwongen kan worden tot herindeling, wanneer concrete bestuurlijke knelpunten dit uiterste middel van een herindeling niet rechtvaardigen.

Wij constateren dat met het onderhavige wetsvoorstel wordt aangekoerst op een aanvaring met de Tweede Kamer, ervan uitgaande dat het aannemen van een motie door de Tweede Kamer een serieuze aangelegenheid is.

#### **Advies Raad van State en Nader Rapport**

De Afdeling advisering van de Raad van State constateert dat bij het wetsvoorstel tot samenvoeging van de gemeenten op Goeree-Overflakkee geen sprake is van een “uitzonderlijke situatie waarin zich zowel een sterke inhoudelijke noodzaak als urgentie voordoet” als bedoeld in het nieuwe Beleidskader gemeentelijke herindeling. De Afdeling advisering constateert dat de uitzonderlijkheid van de situatie die een voorstel van de provincie rechtvaardigt lijkt te worden bepaald door de toekomstige bestuurskracht van gemeenten. De Afdeling adviseert hierop in de toelichting nader in te gaan.

Wat opvalt is dat de minister in haar Nader Rapport niet inhoudelijk op de kanttekening van de Afdeling advisering ingaat. Er wordt een groot aantal inhoudelijke zaken genoemd die nu ook al actueel zijn en waar nu ook al separaat en gezamenlijk door de gemeenten op Goeree-Overflakkee adequaat mee wordt omgegaan.

Werd er bij de bestuurskrachtonderzoeken nog gesproken over net voldoende bestuurskracht van de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee, onder het kopje Urgentie spreekt de minister nu plots van de huidige (!) beperkte bestuurskracht van de (vier?) gemeenten. Waar is deze stelling op gebaseerd?

Ook het argument dat de vier gemeenten moeten worden samengevoegd omdat ze als eiland een sociaalgeografische eenheid vormen vinden wij niet overtuigend als ondersteuning van de urgentie. Ook de overige punten genoemd onder het kopje Urgentie spreken ons niet aan als argument om in aller ijl de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee samen te voegen.

De gemeenten moeten maar samengaan want dat is met het oog op de toekomst beter, is de strekking van het Nader Rapport van de minister. De vraag waarom de gemeente Goedereede in de toekomst niet opgewassen zou zijn voor de taak waar zij voor wordt gesteld, wordt door de minister niet beantwoord. Hiermee moet geconstateerd worden dat de Afdeling advisering terecht constateert dat het wetsvoorstel niet voldoet aan het nieuwe Beleidskader gemeentelijke herindeling!

#### **Goedereede niet samenvoegen met andere gemeenten op Goeree-Overflakkee**

De memorie van toelichting geeft het beeld van drie gemeenten op Goeree-Overflakkee die tijdens de bestuurskrachtonderzoeken een magere bestuurskracht lieten zien en een ongunstig financieel meerjarenperspectief hebben. De vraag is in hoeverre het gerechtvaardigd is om een gezonde gemeente op te offeren voor het onvermogen van andere gemeenten om zelfstandig voldoende

bestuurskracht te genereren en te zorgen voor een sluitend financieel meerjarenperspectief. Wij beantwoorden deze vraag ontkennend en wensen niet betrokken te worden in het bestuurlijk avontuur van een nieuwe gemeente Goeree-Overflakkee. Wij wensen ook niet meegenomen te worden in het doembeeld van laten we de gemeente Goedereede nu maar opheffen, want mogelijk kan ze zich in de toekomst niet staande houden. Goedereede blaakt van energie en ziet de toekomst met vertrouwen tegemoet. Ook op het terrein van gemeentelijke herindeling geldt dat angst een slechte raadgever is.

### **Opgaven waar de gemeenten voor staan**

Hierbij komt dat in het Nader Rapport en de memorie van toelichting door de minister tal van zaken worden genoemd die aanleiding zouden moeten geven de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee samen te voegen, zoals bevolkingskrimp, waterveiligheid, verzilting, inrichting van het landschap met behoud van een duurzame landbouw, bereikbaarheid en uitvoeren van maatregelen in verband met het Kierbesluit. De redenering dat deze zaken aanleiding geven tot het per direct samenvoegen van de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee kunnen wij niet volgen. Aan alle genoemde zaken wordt al vele jaren door de gemeenten op Goeree-Overflakkee serieus gewerkt. Afhankelijk van het onderwerp afzonderlijk, samen met elkaar of met derden. Voor de meeste van de genoemde zaken is reeds beleid vastgesteld en zitten we voor de uitvoering.

Dat de minister in het Nader Rapport de krimp aanhaalt als argument vinden wij flauw, omdat minister Donner tijdens zijn bezoek aan Goeree-Overflakkee heeft aangegeven hierover graag in gesprek te gaan met het eiland en het niet als argument zou gebruiken voor het dossier.

Krimp beantwoorden met investeren staat er in de Interbestuurlijke Voortgangsrapportage Bevolkingsdaling. En dat is nu precies wat de gemeente Goedereede doet, samen met het bedrijfsleven. Op basis van onze Economische Nota worden verschillende projecten opgestart met daarbij ook meer dan 1,75 miljoen euro aan cofinanciering van de gemeente Goedereede. We dragen ook bij aan het stimuleren van de economie door te faciliteren, zoals bij de komst van het ecohotel op De Punt en de verschillende te ontwikkelen zaken op en rond de Brouwersdam. Bij gemeentelijke herindeling zal er een averechts effect ontstaan: door de fusie zullen er veel zaken getemporiseerd worden of voor lange tijd stil komen te liggen. Het risico op jarenlange terugval van gemeentelijke inzet ter stimulering van de lokale economie in een uit economisch oogpunt cruciale fase is evident. Dit zal grote gevolgen hebben voor de hele regio. Investerings die er voor moeten zorgen dat het recreatief/toeristisch product kwalitatief op peil blijft en zich verder ontwikkelt; daar wordt heel de regio beter van.

Wij geven hier nog graag een beeld van zaken waar de gemeente Goedereede momenteel zoal bij betrokken c.q. actief mee bezig is.

- a. We zijn op dit moment bezig met verschillende nieuwbouwprojecten met zorg: De Vliedberg, Entree Goedereede, Zorgboerderij De Mekkerstee en Woonproject Korenlust.
- b. We bouwen voor jong en oud. Het woningbouwprogramma is inmiddels eilandelijk afgestemd met de provincie en we kunnen hiermee voorlopig vooruit.
- c. We hopen dit jaar nog te starten met de renovatie van het gemeentelijk zwembad.
- d. We werken aan behoud van de werkgelegenheid in de visserijsector en aan het verder uitbouwen van de visserijcluster met aanverwante bedrijvigheid. Circa 800 mensen verdienen binnen de regio hun brood in de visserijsector.
- e. De gemeente Goedereede werkt samen met de Ondernemersvereniging Goedereede, waarmee samen tot een Bedrijven Investerings Zone (BIZ) is gekomen. Verder wordt met de United Fish Auctions (UFA) gewerkt aan de Blue Port ontwikkeling in zuidwestelijk verband (Regionaal Investeringsnetwerk Zuid-West Nederland).
- f. Samen met de recreatiesector werken we aan het versterken van het recreatief product en gaan voor minstens behoud van het aantal overnachtingen (Goedereede telt 2,3 miljoen overnachtingen, dat is een derde van het aantal overnachtingen in heel Zuid-Holland, goed voor 950 FTE aan arbeidplaatsen). Op basis van onze Economische Nota met daarbij ook meer dan 1,75 miljoen euro aan cofinanciering uit de gemeente. In overleg met de recreatiesector is de toeristenbelasting verhoogd met 10 cent.

- g. We werken samen in het IRP Kust programma van de Provincie Zuid-Holland en binnen het Grevelingschap en verder met de provincie Zeeland en de gemeente Schouwen-Duiveland aan plannen voor de verdere ontwikkeling van de Brouwersdam.  
Dit sluit naadloos aan bij het inmiddels opgestelde Regionale Beeldverhaal, waarvan de gemeente Goedereede trekker is.
- h. Op het gebied van het onderwijs wordt er door het VMBO momenteel ingespeeld op het terugdringen van schooluitval bij het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs en wordt ingegaan op vragen uit het bedrijfsleven om MBO onderwijs op het eiland te krijgen.
- i. Wat betreft het komen tot een regionale uitvoeringsdienst is besloten om per 1 januari 2013 aan te sluiten bij de Omgevingsdienst Rijnmond DCMR. Hiermee voldoen we aan de wettelijke eisen.
- j. Recent zijn alle gemeentelijke verordeningen aangepast in het kader van de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet werk en bijstand 2012.
- k. Samen met de andere gemeenten op het eiland wordt werkvoorzieningschap Binnenhof geherstructureerd. Het plan voor de herstructurering ligt klaar en wordt binnenkort aan de gemeenteraden aangeboden, waarna de subsidievraag kan worden ingediend. Per 1 januari 2013 staat er dan een nieuwe organisatie, ingekrompen, maar wel gelegenheid biedend aan ruim 250 werknemers. Goedereede heeft ook nu weer haar verantwoording genomen door mensen van het werkvoorzieningschap in dienst te nemen. Ook worden verschillende werknemers van het werkvoorzieningschap ingehuurd (in de zomer gastheren en gastvrouwen op de parkeerterreinen en personeel voor in het voorlichtingscentrum van de Grevelingen).
- l. Wat betreft de jeugdzorg moet Goedereede, maar ook Goeree-Overflakkee als een te beperkt gebied worden gezien. Er zijn gesprekken met de provincie gaande over welke regio dit beleidsgebied voor zijn rekening gaat nemen en het bestuur gaat vormen van het samenwerkingsverband. Door de vier gemeenten op Goeree-Overflakkee is inmiddels een startnotitie gemaakt met als strekking dit bovenregionaal aan te gaan pakken.
- m. Inmiddels beschikken we over een stappenplan en zijn we bezig met de projectmatige uitvoering op het gebied van een KlantenContactCentrum en de richtlijnen voor e-dienstverlening.

Wij doen dit alles met een ambtelijk apparaat met circa 100 medewerkers (87 fte) en door de kracht uit de gemeenschap te bundelen.

### **Financiën**

Onder 4.5 van de memorie van toelichting lezen we dat het wetsvoorstel mede ingegeven is door de achterblijvende bestuurskracht van de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee en het ongunstige financieel meerjarenperspectief van deze drie gemeenten.

Onder 5 van de memorie van toelichting lezen we dat de financiële startpositie van de te vormen gemeente Goeree-Overflakkee als “voldoende” is aan te merken en dat de nieuwe gemeente “financieel levensvatbaar” lijkt.

De algemene uitkering voor de nieuw te vormen gemeente zal volgens berekeningen een bedrag van ongeveer € 1,3 miljoen lager zijn dan de som van de algemene uitkeringen, die de samenstellende gemeenten in 2013 zonder samenvoeging zouden ontvangen. De verwachting wordt in de memorie van toelichting uitgesproken dat deze structurele verlaging kan worden opgevangen door de te verwachten vermindering van de bestuurskosten en andere te behalen efficiencyvoordelen van de nieuwe organisatie.

Wij maken ons ernstige zorgen over de financiële positie van de nieuwe gemeente Goeree-Overflakkee. Samengaan met drie gemeenten die op dit moment een ongunstig financieel meerjarenperspectief hebben en dan ook nog eens te maken krijgen met een verlaging van de algemene uitkering, is voor de gemeente Goedereede weinig aantrekkelijk en achten wij zeker niet in het belang van de gemeente Goedereede. Of de op voorhand aangenomen vermindering van bestuurskosten en andere te behalen efficiencyvoordelen van de nieuwe organisatie waarheid zullen worden zal eerst nog moeten blijken. Onze stellige overtuiging is dat door de huidige samenwerking en het delen van elkaars know-how er al heel veel efficiency is ingeboekt. Ook of de frictiekostenvergoeding toereikend zal zijn voor de samenvoeging van de gemeenten op Goeree-Overflakkee zal eerst nog moeten blijken.

### **Intergemeentelijke samenwerking**

In de inleiding van de memorie van toelichting lezen we dat de samenwerking op het eiland al jarenlang zeer moeizaam verloopt en dat er onvoldoende resultaten worden geboekt.

Wij delen deze typering niet. Er wordt al jarenlang samengewerkt en door de verschillende belangen van de onderscheidene gemeenten (we zijn nu eenmaal geen gemeenten van vier uit een dozijn) moesten er soms verschillen overbrugd worden. Dit is inherent aan het besturen. Als gekeken wordt naar wat de intergemeentelijke samenwerking van de vier gemeenten op het eiland heeft opgeleverd, levert dat een indrukwekkende lijst van resultaten op.

In de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee hebben we als vier gemeenten op Goeree-Overflakkee zelfs een gezamenlijke visie gepresenteerd op de toekomstige ontwikkeling van het eiland tot 2030.

Wij ervaren de opmerking op blz. 3 van de memorie van toelichting, waar gesproken wordt van het onvermogen van de vier gemeenten om tot gezamenlijk gedragen oplossingen te komen, feitelijk onjuist en grievend en we laten ons dit brevet van onvermogen niet opspleden.

### **Argumenten voor het zelfstandig blijven**

Over de mogelijke gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee is inmiddels door de gemeente Goedereede al het nodige geschreven. De meest recente brieven treft u bijgaand aan. Voor een beknopt overzicht van onze belangrijkste argumenten verwijzen wij u hier korthedshalve naar bijgaande folder: Waarom de gemeente Goedereede geen gedwongen herindeling wil met Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee.

Aanvullend merken wij nog op dat wij gemeentelijke herindeling in deze tijden van bezuinigingen onverantwoord vinden, gelet op de hoge kosten die aan een dergelijke operatie zijn verbonden. De kosten van een gemeentelijke herindeling lopen in de miljoenen.

Naar onze overtuiging wordt er door voorstanders te veel heil verwacht van gemeentelijke herindeling. Bij tijd en wijle zien we een bericht in de krant dat het zeker niet allemaal succesverhalen zijn. Een voorbeeld hiervan is het artikel in Trouw van een paar maanden terug: Spijt van herindeling. Een artikel over de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard die gebukt gaan onder ernstige problemen. Wij ambiëren niet in een positie te komen verkeren als die van deze gemeenten.

Wij zijn ervan overtuigd dat samenvoeging met de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee te grote nadelen voor de gemeente Goedereede met zich meebrengt, vanwege de eigenheid van de gemeente Goedereede, met haar ligging aan de Noordzee, met haar streven naar behoud van de kenmerkende waarden en identiteit op de Kop van Goeree, met het koesteren van het bijzondere landschap op de Kop van Goeree (duinlandschap, zandwallen, schurvelingen e.d.), met haar betrokkenheid bij bedrijven, organisaties en verenigingen, met haar inzet voor recreatie en toerisme, met haar band met de visserij en daaraan gerelateerde bedrijvigheid en met haar direct contact met de burgers, dat hoog wordt gewaardeerd in onze gemeente en leidt tot een grote betrokkenheid van burgers bij het lokaal bestuur. Stuk voor stuk voor ons wezenlijke zaken.

### **Hoorzitting**

Zowel het college van burgemeester en wethouders als de gemeenteraad melden wij hierbij aan voor de hoorzitting van uw commissie op 23 maart 2012.

### **Slot**

De gemeente Goedereede is een kleine organisatie, maar berekend op haar taak en uitstekend in staat haar eigen boontjes te doppen. Nu en ook in de komende jaren.

Wij pleiten voor behoud van de zelfstandigheid van de gemeente Goedereede. Wij hebben er overigens geen problemen mee indien de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee worden samengevoegd. Wij staan open voor samenwerking met die nieuwe gemeente.

Wij verzoeken u primair het wetsvoorstel tot samenvoeging van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee te verwerpen.

Secundair stellen wij u voor het wetsvoorstel te amenderen in die zin dat de gemeente Goedereede buiten de samenvoeging van de gemeenten Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee wordt gelaten.

Hoogachtend,

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GOEDEREDE,  
De griffier, De voorzitter,

D.A. Koppenol

G.J. van de Velde-de Wilde

Bijlagen bij de brief van de gemeenteraad van Goedereede aan de griffier van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken van de Tweede Kamer der Staten-Generaal d.d. 8 maart 2012.

- a. Brief van de gemeenteraad van Goedereede aan minister Donner d.d. 27 januari 2011.
- b. Brief van burgemeester en wethouders van Goedereede aan minister Donner d.d. 16 juni 2011.
- c. Brief van burgemeester en wethouders van Goedereede aan minister Donner van 28 juni 2011.
- d. Inspraakreactie burgemeester G.J. van de Velde-de Wilde tijdens het bezoek van minister Donner op 15 augustus 2011.
- e. Folder Waarom de gemeente Goedereede geen gedwongen herindeling wil met Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee.
- f. Brief SVAG aan minister Donner d.d. 11 augustus 2011, inzake verbeterpunten Beleidskader gemeentelijke herindeling.
- g. Artikel uit Trouw van 12 oktober 2011 met als titel: Spijt van herindeling.
- h. Motie van het lid Van der Staaij (28750, nummer 9).
- i. Motie van het lid Heijnen (28750, nummer 32).
- j. Motie van de leden Ortega-Martijn en Van Raak (28750, nummer 34).